



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

11.01.2024 № 02-20/5

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
18.01.2024
Вх. № 192/23

161

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях»

Статья 1.

Статью 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31; 2017, № 33, 38, 40; 2018, № 41, 2, 3, 4; 2019, № 7, 8, 9, 10, 11, 13; 2020, № 14, 15, 16, 17, 18, 20; 2021, № 24, 26, 27, 28, 30; 2022, № 34, 37; 2023, № 45, 3, 4) изложить в следующей редакции:

«Статья 2.4. Нарушение требований, обеспечивающих покой граждан и тишину на территории Архангельской области

1. Нарушение требований, обеспечивающих покой граждан и тишину на территории Архангельской области, установленных областным законом «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области», –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные повторно в течение одного года, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

Примечание. Действие настоящей статьи не распространяется на случаи неприятия владельцами домашних животных и иными лицами, под временным или постоянным надзором которых находятся домашние животные,

3

мер по прекращению лая, воя или другого шума, исходящего от домашнего животного, если непринятие таких мер повлекло нарушение покоя граждан и тишины в соответствии с областным законом «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня вступления в силу дополнительного соглашения к Соглашению между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Архангельской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Архангельской области от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2022 года № 414-р, предусматривающего приведение данного Соглашения в соответствие со статьей 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (в редакции настоящего закона), но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

4

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 2.4
областного закона «Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан во взаимосвязи с проектом областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области», которым предлагается урегулировать общественные отношения, связанные с обеспечением покоя граждан и тишины на территории Архангельской области и который одновременно внесен Губернатором Архангельской области для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

В настоящее время вопросы, связанные с обеспечением покоя граждан и тишины на территории Архангельской области, урегулированы статьей 2.4 (нарушение тишины и покоя граждан) областного закона от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ). Данной статьей установлены требования в части обеспечения покоя граждан и тишины путем введения административной ответственности за нарушение этих требований. Такая правовая конструкция административных составов является нетипичной для административных составов, предусмотренных как Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), так и областным законом № 172-22-ОЗ, по следующим основаниям.

Административное законодательство Российской Федерации исходит из разграничения норм и правил, устанавливающих требования, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и норм, непосредственно устанавливающих такую административную ответственность.

В силу КоАП РФ к ведению Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях отнесено установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а к ведению субъектов Российской Федерации в данной сфере – установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 3 части 1 статьи 1.3 и пункт 1 части 1 статьи 1.3.1).

Учитывая это, административные составы КоАП РФ, как правило, имеют бланкетный характер и устанавливают административную ответственность


5

за нарушение норм и правил, предусмотренных отраслевыми федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Аналогичный подход к установлению административной ответственности применен в областном законе № 172-22-ОЗ. Большинство административных составов, предусмотренных статьями областного закона № 172-22-ОЗ, устанавливают административную ответственность за нарушение норм и правил отраслевых областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области либо муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Проектом областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» предлагается определить правила и нормы в части обеспечения покоя граждан и тишины, предусмотрев перечень мест, на которых обеспечиваются покой граждан и тишина, периоды времени, в течение которых не допускается нарушение покоя граждан и тишины, а также перечень действий (бездействия), совершение которых запрещено, если они влекут нарушение покоя граждан и тишины.

Учитывая это, законопроектом предлагается изложить статью 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ в новой редакции, согласно которой административная ответственность за нарушение требований в части соблюдения покоя граждан и тишины устанавливается в случае совершения гражданами, должностными лицами и юридическими лицами соответствующих действий (бездействия), указанных в областном законе «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области», в местах и периоды времени, которые предусмотрены данным областным законом.

Согласно примечанию к статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ (в редакции законопроекта) действие данной статьи не распространяется на случаи непринятия владельцами домашних животных и иными лицами, под временным или постоянным надзором которых находятся домашние животные, мер по прекращению лая, воя или другого шума, исходящего от домашнего животного, если непринятие таких мер влечет нарушение покоя граждан и тишины. Это обусловлено тем, что норма о соблюдении прав и законных интересов лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные, предусмотрена в Федеральном законе от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (часть 1 статьи 13). В силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ административная ответственность за нарушение указанной нормы должна быть установлена в КоАП РФ.



В настоящее время полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ наделены должностные лица органов внутренних дел (полиции) на основании Соглашения, заключенного между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Архангельской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных областным законом от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2022 г. № 414-р) (далее – соглашение), а полномочиями по рассмотрению такой категории административных дел – административные комиссии (пункт 7 статьи 11.3, пункт 1 статьи 10.6 областного закона № 172-22-ОЗ). Правовые механизмы составления протоколов по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ (в редакции законопроекта) и рассмотрения административных дел по данной статье законопроектом не изменяются.

Предусмотренная законопроектом корректировка диспозиций статьи 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ повлечет внесение корреспондирующих изменений в соглашение, поскольку часть 1 статьи 2 соглашения дословно воспроизводит диспозиции административных составов, предусмотренных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ.

Соглашение вступило в силу 12 марта 2022 г. и действует до 11 марта 2025 г. В случае если за 6 месяцев до наступления срока прекращения действия соглашения (до 11 сентября 2024 г.) ни одна из сторон не выразит в письменном виде желания прекратить его действие, то соглашение считается продленным на один год (пункт 6 статьи 7 соглашения).

Учитывая разработку проекта областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» и законопроекта, предусматривающих комплексное совершенствование правовых основ обеспечения покоя граждан и тишины на территории Архангельской области, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области согласовано предложение Правительства Архангельской области по вопросу подготовки дополнительного соглашения к соглашению в части внесения изменений в действующее соглашение, предусматривающих приведения его положений в соответствие со статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ (в редакции законопроекта) (письмо Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области от 15 декабря 2023 г. № 6/2-1751). В связи с этим согласно статье 2 законопроекта его положения вступают в силу со дня

7

вступления в силу указанного дополнительного соглашения, но не ранее дня официального опубликования областного закона.

Предусмотренные законопроектом размеры административных штрафов за нарушение покоя граждан и тишины не изменяются по сравнению с размерами административных штрафов за аналогичные правонарушения, предусмотренные в настоящее время статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ. В случае повторного нарушения покоя граждан и тишины в статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ (в редакции законопроекта) в отношении граждан и должностных лиц законопроектом оставлены максимально возможные размеры административных штрафов (5 000 и 50 000 рублей соответственно) (часть 1 статьи 3.5 КоАП РФ). Предупреждение как вид административного наказания за совершение административных правонарушений в сфере обеспечения покоя граждан и тишины законопроектом также предлагается сохранить. Применение данной меры ответственности направлено на профилактику совершения новых правонарушений в данной сфере и позволяет в полной мере учитывать характер, степень общественной опасности конкретного административного правонарушения, а также личность правонарушителя в тех случаях, когда возникновение шума обусловлено не проявлением явного антиобщественного поведения, а возникновением объективных жизненных обстоятельств, носящих незначительный и единичный характер (к примеру, в случае возникновения семейно-бытовых конфликтов).

По итогам мониторинга законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях по указанному вопросу можно сделать вывод о том, что размеры административных штрафов, предусмотренные законами других субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, соотносятся с размерами административных штрафов, предлагаемыми законопроектом.

За совершение впервые административного правонарушения, выразившегося в нарушении покоя граждан и тишины, в отношении:

граждан установлены административные штрафы в размере до трех тысяч рублей (к примеру, Республики Башкортостан, Калмыкия, Пермский, Приморский края, Рязанская, Московская, Мурманская, Псковская, Самарская, Новосибирская, Омская, Оренбургская области); до 2 500 рублей (к примеру, Владимирская область, Ямало-Ненецкий автономный округ); до 2 000 рублей (к примеру, Республика Адыгея, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Чеченская Республики, Вологодская, Пензенская, Саратовская, Ульяновская, Сахалинская области);

должностных лиц установлены административные штрафы в размере до 8 000 рублей (к примеру, Республика Башкортостан, Курганская, Рязанская,

8

Самарская области); до 5 000 рублей (к примеру, Республики Адыгея, Калмыкия, Чеченская Республика, Ставропольский край, Вологодская, Владимирская, Липецкая, Псковская, Саратовская, Новосибирская, Омская, Оренбургская области, город федерального значения Севастополь, Еврейская автономная область);

юридических лиц установлены административные штрафы в размере до 30 000 рублей (к примеру, Республики Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Пермский край, Ульяновская область, Ненецкий автономный округ); до 20 000 рублей (к примеру, Республика Карелия, Ставропольский край, Волгоградская, Курская, Нижегородская, Сахалинская); до 15 000 рублей (к примеру, Хабаровский край, Рязанская, Оренбургская, Самарская, Омская области).

За совершение повторно в течение года административного правонарушения, выразившегося в нарушении покоя граждан и тишины, в отношении:

граждан установлены административные штрафы в размере до 5 000 рублей (к примеру, Республики Башкортостан, Карелия, Карачаево-Черкесская Республика, Пермский, Хабаровский края, Владимирская, Волгоградская, Рязанская, Калининградская, Мурманская, Псковская, Нижегородская, Новосибирская, Курганская, Оренбургская, Омская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Ульяновская области, Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Еврейская автономная область);

должностных лиц установлены административные штрафы в размере до 50 000 рублей (к примеру, Пермский край, Калининградская, Мурманская, Пензенская области, Ненецкий автономный округ);

юридических лиц установлены административные штрафы в размере до 100 000 рублей (к примеру, Калининградская, Курганская, Орловская, Ульяновская области).

Предупреждение как вид административного наказания за совершение административного правонарушения, выразившегося в нарушении покоя граждан и тишины, предусмотрено законами многих субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (к примеру, Республики Адыгея, Алтай, Бурятия, Дагестан, Саха (Якутия), Карелия, Калмыкия, Коми, Крым, Татарстан, Тыва, Чувашская Республика, Камчатский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Забайкальский, Хабаровский края, Белгородская, Брянская, Вологодская, Воронежская, Волгоградская, Владимирская, Московская, Мурманская, Липецкая, Орловская, Омская, Тамбовская, Тюменская, Псковская, Пензенская, Ростовская, Рязанская, Кировская, Нижегородская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Иркутская,

Кемеровская, Ульяновская области, города федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

При разработке законопроекта учитывалось мнение органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросу совершенствования административных составов в сфере обеспечения покоя граждан и тишины (к примеру, письма администраций Приморского муниципального округа от 14 июля 2023 г. № 01-20/874, городского округа Архангельской области «Город Коряжма» от 12 июля 2023 г. № 22/4046, Няндомского муниципального округа от 12 июля 2023 г. № 1422, Вельского муниципального района от 14 июля 2023 г. № 01-2/805, городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» от 13 июля 2023 г. № 01-29/579, городского округа Архангельской области «Мирный» от 29 июня № 01-10-3136, Пинежского муниципального района от 11 июля 2023 г. № 1616/01-19, городского поселения «Коношское» Коношского муниципального района от 10 июля 2023 г. № 1558, городского округа Архангельской области «Котлас» от 6 июля 2023 г. № 01-27/259, Котласского муниципального округа от 28 июня 2023 г. № 6, городского округа Архангельской области «Северодвинск» от 4 июля 2023 г. № 01-03-12/1784, Каргопольского муниципального округа от 6 июля 2023 г. № 4288, Мезенского муниципального округа от 26 июня 2023 г. № 1144, Вилегодского муниципального округа от 20 июня 2023 г. № 1568, Устьянского муниципального округа от 11 июля 2023 г. № 4969).

По мнению большинства администраций муниципальных образований Архангельской области (17 муниципальных образований из 20 муниципальных образований Архангельской области, представивших информацию на соответствующий запрос Правительства Архангельской области), предупреждение как вид административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ, предлагается сохранить. Обоснованность такой позиции подтверждается представленной данными администрациями статистикой по данному вопросу за период с 1 апреля 2022 г. по 31 марта 2023 г. Согласно этой статистике количество повторных административных правонарушений, предусмотренных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ, значительно меньше количества таких административных правонарушений, совершенных впервые. К примеру, в городском округе Архангельской области «Котлас» из 305 совершенных административных правонарушений, предусмотренных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ, только 41 такое правонарушение совершено повторно, а в Шенкурском муниципальном округе Архангельской области из 26 данных административных правонарушений случаев повторного

10

совершения этих административных правонарушений не установлено. Только в Вельском муниципальном районе Архангельской области количество впервые совершенных административных правонарушений, предусмотренных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ (14 административных правонарушений), меньше количества таких административных правонарушений, совершенных повторно (33 административных правонарушения).

В соответствии со статистическими сведениями Управления МВД России по Архангельской области за период с 1 апреля 2022 г. по 31 марта 2023 г. должностными лицами органов внутренних дел (полиции) по пунктам 1 и 2 статьи 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ составлено 2 526 протоколов, а по пункту 3 данной статьи, то есть за повторное совершение административных правонарушений в сфере тишины и покоя граждан, – всего 513 протоколов.

В отношении законопроекта не требуется проведение оценки регулирующего воздействия, поскольку законопроектом не устанавливается и не изменяется ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. Предусмотренные законопроектом административные санкции воспроизводят административные санкции, установленные в настоящее время статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ. Взаимосвязанный с законопроектом проект областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» также не касается осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, так как направлен, прежде всего, на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением покоя граждан и тишины по месту жительства или месту пребывания граждан на территории Архангельской области, и в связи с этим не подлежит оценке регулирующего воздействия (статья 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»). Данный вывод подтверждается судебной практикой, в рамках которой суды отклоняли доводы о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия законов субъектов Российской Федерации, поскольку они не содержали новых обязанностей, запретов или ограничений для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей как субъектов предпринимательской деятельности (к примеру, апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 83-АПГ18-5, апелляционное определение Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 29 апреля 2021 г. по делу № 66а-418/2021, апелляционное определение Первого

апелляционного суда общей юрисдикции от 8 октября 2020 г. по делу № 66а-4377/202).

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного
закона «Об административных правонарушениях»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменения в статью 2.4
областного закона «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (пятая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2024 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменения в статью 2.4
областного закона «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА (сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2024 года №

Об областном законе «О внесении
изменения в статью 2.4 областного
закона «Об административных
правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз8/43 от 12.01.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз8/43 «О внесении изменения в статью 2.4
областного закона «Об административных правонарушениях»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/43 «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., приходит к следующему выводу.

Проект разработан с учетом проекта областного закона пз8/42 от 10 января 2024 года «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области», внесенного тем же субъектом законодательной инициативы для рассмотрения на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Взаимосвязь указанных законопроектов выражается в том, что настоящий Проект предусматривает административное наказание за нарушение норм и предписаний в сфере охраны тишины и покоя граждан на территории Архангельской области, предусмотренных проектом областного закона пз8/42 от 10 января 2024 года.

Для этих целей Проектом вводится новая редакция статьи 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ), которой определены составы административно-правовой ответственности с дифференциацией наказаний в зависимости от повторности совершения проступка и категории нарушителей. Виды наказаний соответствуют требованиям статьи 3.2. КоАП РФ.

При этом к вышеуказанной норме имеется примечание с исключительной оговоркой в отношении случаев непринятия владельцами домашних животных и иными лицами, под временным или постоянным надзором которых находятся домашние животные, мер по прекращению нарушающего покой граждан и тишины поведения указанных животных.

Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх. № 01-02/36 / 17
2024 г.

Данное исключаящее условие в примечании согласуется с требованиями пункта 3 части 1 статьи 1.3, пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Процессуальные полномочия должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел о таких административных правонарушениях Проектом не изменяются и сохраняются соответственно за органами внутренних дел Российской Федерации (полиции) и административными комиссиями муниципальных образований Архангельской области при условии соглашений, заключенных между соответствующими уполномоченными органами власти в порядке, установленном статьей 28.3 КоАП РФ.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту принятие Проекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Оснований для проведения оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом правил, предусмотренных частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», не усматривается.

Для сведения сообщаем, что для рассмотрения на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов внесен также проект областного закона № пз8/34 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», предмет правового регулирования которого не касается настоящего Проекта, поэтому указанные законопроекты не являются альтернативными.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник

Д.О. Котов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 19.01.2024 № _____
на № пз8/43 от 12.01.2024

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона № пз8/43 «О внесении изменения в статью 2.4
областного закона «Об административных правонарушениях»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/43 «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киришина

Мизгирёва Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
20 24
Вх. № 01-02/20 19
11